



Афганистан



брифинг

ОКТАБРЬ 2003 г.



ИСАФ
под
руководством
НАТО



Конечная
цель

Обеспечение мира и стабильности в Афганистане

«Веха на пути
развития
НАТО»

НАТО взяла на себя руководство в обеспечении безопасности в Афганистане – в самом Кабуле и его окрестностях. Это представляет собой первую операцию Альянса за пределами Евроатлантического региона.

Такая совершенно новая операция демонстрирует решимость и способность НАТО противостоять новым вызовам безопасности и выполнять новые задачи. Она пойдет на благо всем участникам процесса: Афганистану и афганскому народу, ООН и всему международному сообществу, государствам-членам НАТО и их партнерам. 11 августа 2003 года НАТО официаль-

но приняла на себя руководство Международной силой содействия безопасности (International Security Assistance Force, ИСАФ), призванную, в соответствии с мандатом ООН, оказывать помощь в обеспечении безопасности в Кабуле и его окрестностях. Согласно оперативному командующему ИСАФ генералу сэру Джеку Девереллу, этот шаг явился «вехой на пути развития

1



«Усиление роли НАТО позволяет преодолеть проблему постоянного поиска через каждые шесть месяцев нового ведущего государства»



НАТО, знаменующей ее полный отход от прошлого, превращение ее в Альянс, который больше подходит для эффективного решения задач в неопределенной обстановке безопасности будущего».

ИСАФ была создана в соответствии с резолюцией №1386 Совета безопасности ООН от 20 декабря 2001 года с целью оказания помощи сформированной незадолго до этого афганской Переходной администрации в поддержании безопасности в Кабуле и прилегающих районах, с тем чтобы Переходная администрация и персонал ООН могли работать в безопасной обстановке. Кроме того, государствам, выделившим контингенты в ИСАФ, была передана просьба предоставить содействие Переходной администрации в организации новых сил безопасности и вооруженных сил Афганистана. По существу, между Переходной администрацией, ИСАФ и Представительством ООН по содействию в Афганистане завязались трехсторонние партнерские отношения, призванные вывести Афганистан из тридцатилетнего периода беспорядков через создание государственности к более мирному и благоприятному будущему.

За весь период существования ИСАФ государства НАТО предоставляли более 90% ее контингента. Первоначально руководство силой осуществляла Великобритания, затем, с июня 2002 г. по январь 2003 – Турция, и, с февраля по август 2003 г. – одновременно Германия и Нидерланды. Такой подход в командовании ИСАФ позволил добиться впечатляющих прак-

тических результатов, но недостаток преемственности являлся препятствием на этом пути. На возглавлявшие ИСАФ государства ложилась тяжелая ответственность в плане обеспечения ее стратегического руководства, планирования и формирования сил, а также осуществления основных оперативных функций, а именно сбора разведанных и коммуникаций. И, так как государства были готовы исполнять столь трудоемкие обязанности только в течение шестимесячного периода, шел постоянный поиск новых ведущих государств.

Впервые НАТО приняла участие в ИСАФ в ответ на запрос со стороны Германии и Нидерландов оказать им содействие в планировании и организации деятельности ИСАФ III. Таким образом, принятие на себя Альянсом стратегического командования, управления и координации всей операции является логическим продолжением этого процесса. Усиление роли НАТО позволяет преодолеть проблему постоянного поиска через каждые шесть месяцев нового ведущего государства. К тому же создание постоянной штаб-квартиры ИСАФ способствует большей стабильности и преемственности и помогает небольшим государствам, испытывающим трудности в исполнении роли ведущей страны, активизировать свою роль в многонациональной структуре. ■



ИСАФ под руководством НАТО

ИСАФ под руководством НАТО будет действовать под прежним флагом и в соответствии с нынешними и будущими резолюциями ООН. Нынешний мандат ограничивает действие ИСАФ территорией Кабула и окружающими районами. Любое расширение мандата ИСАФ потребует новой резолюции Совета безопасности ООН и, ввиду того, что НАТО сейчас осуществляет руководство ИСАФ, решения главного органа НАТО - Североатлантического совета (САС). С целью укрепления международной поддержки Переходной администрации НАТО начала рассмотрение вопроса о возможностях расширения мандата ИСАФ.

«В формировании контингента ИСАФ, состоящего из свыше 5500 военнослужащих, участвовало более 30 стран»

САС будет обеспечивать политическое руководство ИСАФ в тесной консультации со странами – участницами ИСАФ, не входящими в НАТО, согласно устоявшейся практике операций Альянса по поддержанию мира в бывшей Югославии. Штаб Верховного Главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе в г. Монсе, Бельгия (ВГК ОВС НАТО в Европе) будет нести стратегическую ответственность за штаб операции; в нем также будет размещен Международный отдел координации ИСАФ. Штаб регионального командования вооруженными силами НАТО в Северной Европе (РК «Север») в г. Брунссуме, Нидерланды, будет действовать в качестве оперативного штаба Объединенного командования между Штабом ВГК ОВС НАТО в Европе и штаб-квартирой ИСАФ в Кабуле. НАТО предоставит сводный штаб, который станет постоянным ядром штабквартиры ИСАФ. В нем участвуют подчиненные командования РК «Север» и, в первую очередь,

Центр объединенного командования в Гейдельберге в Германии, который выдвинул генерал-лейтенанта немецких вооруженных сил Гетца Глимерота на должность первого командующего контингентом ИСАФ НАТО.

В формировании контингента ИСАФ, состоящего из свыше 5500 военнослужащих, участвовало более 30 стран. Кроме того, командующий ИСАФ в Кабуле имеет доступ к огромному опыту штабной работы, накопленному в Гейдельберге, Брунссуме и Монсе. Благодаря этому опыту он сможет использовать особые средства в таких областях как стратегическое планирование, не развертывая их в Афганистане. В результате ИСАФ будет располагать расширенными возможностями для планирования и проведения операций, не требуя более многочисленного контингента на месте и при небольшом присутствии НАТО в Кабуле.



АФГАНИСТАН

Население: около 28 млн. чел. (данные на июнь 2003 г.)

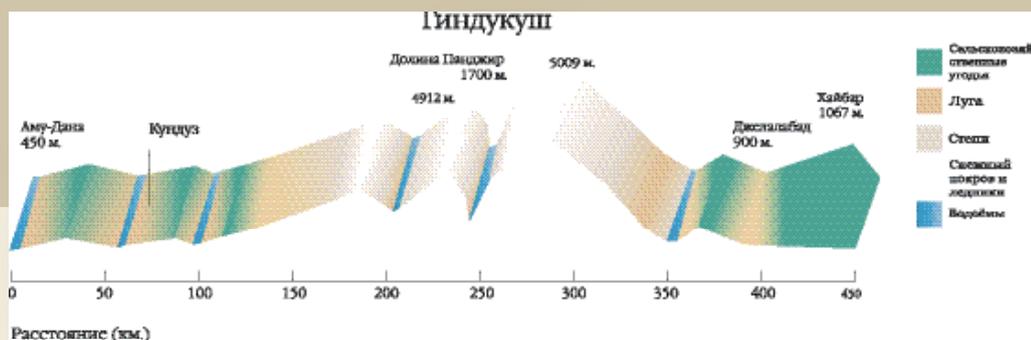
Площадь: 650 000 кв. км

Сухопутные границы:

Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

Этнические группы:

пуштуны 44%, таджики 25%, хазарейцы 10%, небольшие этнические группы (аймаки, туркмены, балухи, и другие) 13%, узбеки 8%



Несмотря на обширный опыт в области поддержания мира в результате операций в Боснии и Герцеговине, Косово и бывшей Югославской республике Македонии⁽¹⁾, принятие на себя командования ИСАФ является новой отправной точкой для Альянса. Одновременно это полностью соответствует тому комплексу задач, которые сегодня стоят на повестке дня перед НАТО в сфере трансформации. В этом также проявляется решимость стран-членов противостоять новым вызовам безопасности.

После терактов, организованных 11 сентября 2001 года против Соединенных Штатов, НАТО впервые за всю историю своего существования сослалась на положение о коллективной обороне Статьи 5 и начала всеобъемлющий процесс реформ для того, чтобы Альянс был так же хорошо подготовлен к противодействию угрозам безопасности в XXI веке, как и в будущем. На заседании в Рейкья-

вике в мае 2002 года министры иностранных дел НАТО приняли решение о том, что «НАТО должна быть способна развертывать силы, которые могут перебрасываться в короткий срок в любом необходимом направлении, проводить операции в удаленных районах и в течение долгого времени и достигать поставленных целей». Это основополагающее решение подготовило почву для выхода Альянса за пределы Евроатлантического региона, в том числе в Афганистан. На состоявшейся в ноябре 2002 года Пражской встрече в верхах были утверждены программы, которые призваны дать Альянсу возможности для проведения новых операций в потенциально удаленных регионах.

«НАТО должна быть способна развертывать силы, которые могут перебрасываться в короткий срок»

(1) Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.



Конечная цель

Конечная цель НАТО в Афганистане – помочь создать условия, в которых в Афганистане сможет действовать представительное правительство и прочные мир и стабильность. ИСАФ уже способствует постепенному развитию национальных афганских институтов, в частности путем содействия в подготовке первых подразделений Национальных вооруженных сил Афганистана и национальной полиции.

Лорд Робертсон:
«Чем раньше перестанет нуждаться в нас Афганистан, тем лучше, но в настоящий момент мы превратились в неотъемлемый элемент будущего страны.»

В настоящее время ИСАФ и Национальные вооруженные силы Афганистана регулярно осуществляют совместное патрулирование улиц Кабула, формируя позитивный имидж реального взаимодействия и партнерства. Кроме того, идет выполнение сотен военно-гражданских проектов с участием ИСАФ в сферах местного самоуправления, реконструкции инфраструктур, школ и медицинских учреждений, восстановления систем водоснабжения, здравоохранения, образования и технической помощи в сельском хозяйстве, возрождающих надежду среди гражданского населения в Кабуле и его окрестностях.

Тем не менее, остаются неразрешенными серьезные проблемы. Главным источником беспокойства является террористическая угроза в отношении ИСАФ. Кроме того, продолжающиеся действия талибов и *Аль-Каиды* в южном и юго-восточном Афганистане, а также междоусобная борьба в северных провинциях страны, подрывают миссию ИСАФ, создавая атмосферу неопределенности. Торговля наркотиками, организованная преступность и плохое состояние мест-

ной инфраструктуры по-прежнему являются проблемами, которые в долгосрочной перспективе предстоит разрешать Афганистану и международному сообществу, проводящему восстановление страны.

В то время как задачу восстановления Афганистана необходимо, главным образом, решать самим афганцам, НАТО может оказать содействие в создании посредством ИСАФ условий стабильности, являющихся необходимой предпосылкой для успешной реконструкции. По словам Генерального секретаря НАТО лорда Робертсона, «Если НАТО берет на себя операцию, она не может допускать сбоев. НАТО должна добиться успеха, и мы полны решимости достичь этой цели. Чем раньше перестанет нуждаться в нас Афганистан, тем лучше, но в настоящий момент мы превратились в неотъемлемый элемент будущего страны.»

За более подробной информацией об ИСАФ просьба обращаться по следующему адресу: www.afnorth.nato.int/ISAF



ИСАФ Международная сила содействия безопасности

Международная сила содействия безопасности (ИСАФ) располагает мандатом на принуждение к миру согласно Главе VII Устава ООН. Она была сформирована в соответствии с Боннской конференцией декабря 2001 года, на которую собрались лидеры афганской оппозиции для того, чтобы начать процесс восстановления страны. Ее задачи определены в Военно-техническом соглашении января 2002 года между командующим ИСАФ и афганской Переходной администрацией. В них входит оказание содействия афганской Переходной администрации в поддержании безопасности в Кабуле и окружающих районах, с тем чтобы сама Переходная администрация и персонал ООН могли работать в безопасной обстановке.

ИСАФ также оказывает помощь в создании надежных структур

обеспечения безопасности; определении потребностей в реконструкции; подготовке и формировании будущих сил безопасности Афганистана. К ИСАФ относятся три резолюции Совета безопасности ООН, №1386, №1413 и №1444, но она не является силой ООН. Это, скорее, добровольная коалиция, развернутая с разрешения Совета безопасности ООН при поддержке, а теперь и под руководством НАТО на средства государств, контингенты которых участвуют в ИСАФ.



Афганистан после талибов

После отстранения талибов от власти Афганистан представлял собой одну из беднейших стран в мире. Такая ситуация образовалась в результате свыше двух десятилетий боевых действий, репрессивного режима и последствий войны. Согласно оценкам, со времени советского вторжения в Афганистан в 1979 году более двух миллионов афганцев убиты, в несколько раз больше – ранены и остались калеками на всю жизнь. Афганистан занимает первое место в мире по заминированности, - на его территории находится приблизительно пять-семь миллионов противопехотных мин и 750 тыс. единиц неразорвавшихся боеприпасов. Согласно Программе развития ООН, 70% от 22-миллионного населения Афганистана недоедают, а продолжительность жизни составляет 40 лет. По данным Всемирного банка, ВВП на душу населения составляет примерно 200 долл. США в год.

В декабре 2001 года лидеры афганской оппозиции встретились

в Бонне, чтобы сформировать новую правительственную структуру страны, а именно афганскую Переходную администрацию. В июне 2002 г. была созвана общенациональная *Лойя Джирга*, большой совет, являющийся особенностью Афганистана, которая определила Переходной администрации срок 18 месяцев для созыва национальной *Лойя Джирги* с целью принятия конституции и 24 месяца для проведения общенациональных выборов.

Лойя Джирга запланирована на декабрь 2003 г., а общенациональные выборы – на июнь 2004. На конференции стран-доноров в январе 2002 г. в Токио международное сообщество обещало выделить средства в размере 4,7 млрд долл. США в течение первых трех лет восстановления, управление которыми будет осуществлять Всемирный банк.